

**NuevaMayoría.com**

El portal sociopolítico de Iberoamérica

**Migraciones partidarias en el Congreso Nacional**

Sep-23-03 - por Murillo de Aragón



Después de las elecciones de octubre del año pasado, muchos parlamentaristas cambiaron su rumbo. La motivación inicial era aproximarse al nuevo gobierno que ganara las elecciones.

En las últimas semanas, las migraciones partidarias se vieron motivadas por cuestiones regionales, buscando las elecciones municipales de octubre de 2003. Nuevas modificaciones pueden llevarse a cabo teniendo en cuenta que el plazo de afiliación partidaria con vistas a las elecciones del próximo año termina el día 2 de octubre.

Analizando los cambios sucedidos hasta ahora, es posible realizar algunas constataciones y comentarios.

El primero es que los cambios en la Cámara son mucho más evidentes que los del Senado. Se explica por el hecho de que el Senado es una cámara de políticos más experimentados, con compromisos partidarios más sólidos. En la Cámara, la gran mayoría de las modificaciones se realizan entre los diputados conocidos como el "bajo clero".

El otro dato se refiere a la base aliada del gobierno. En la Cámara, hasta el momento, hubo un aumento significativo: de 323 a 376. El gobierno no tuvo la misma suerte en el Senado. Además, considerando que el PDT inicialmente integraba la base y ahora está adoptando un comportamiento de independencia, se puede decir inclusive que la base sufrió una reducción (de 53 a 46).

A pesar del evidente predominio de aliados de gobierno en la Cámara, la situación de equilibrio en el Senado es un factor bastante positivo para el debate democrático del país. Especialmente por el hecho de que los principales partidos de oposición aún siguen la misma agenda de reformas promovidas por el gobierno.

**La política de la Política Económica**

En el ámbito económico, el gran desafío, después de reestablecer la confianza del mercado en Brasil, es atemperar la austera política fiscal, cambiaria y monetaria con medidas destinadas a promover el crecimiento económico. La práctica de ese desafío puede observarse en la forma de actuación del ministro Antônio Palocci. Por un lado, maneja con parcimonia la baja en las tasas de interés y anuncia recortes presupuestarios de modo de cumplir con las metas fiscales. Por otro lado, comunica medidas de renuncia fiscal, concesión de microcréditos, paquetes sectoriales (energía, electrodomésticos, agroindustria, etc) y presiona a los bancos a adoptar un spread menor en los préstamos.

Independientemente del mérito de la política adoptada y de la tarea para hacerla efectiva, ese parece ser el mapa del gobierno de Lula. Combinar heterodoxia y ortodoxia en la política económica, siguiendo una línea aparentemente ambigua aunque presente en la práctica política contemporánea.

En el escenario del corto plazo, las consecuencias políticas de la adopción de esa práctica son positivas. Ante la élite y los formadores de opinión, se crea un clima de que el gobierno busca caminos para calentar la actividad económica y no se muestra paralizado con los graves desequilibrios sociales. Reduce el nivel de presión para la adopción de políticas y prácticas heterodoxas según la mejor tradición de "se van los anillos, quedan los dedos".

Al fin, la mejora en las expectativas económicas influye el comportamiento de la base política y favorece el avance de las reformas. Con una dieta ortodoxa de elementos heterodoxos, Palocci se fortalece para influir en otras áreas que merecen atención. Especialmente, los sectores regulados.

**Pragmatismo en el sector eléctrico**

Aunque los reclamos del sector privado sigan repercutiendo, los avances del sector fueron notables. El acuerdo BNDES-AES fue estratégico para mejorar la imagen de Brasil como destino de inversiones en infraestructura al igual que el otorgamiento de créditos para el sector, totalizando unos 3,900 millones de reales. Ambas decisiones reflejan que el pragmatismo -y no la verbosidad del inicio del gobierno- prevaleció en las decisiones del gobierno. Igualmente existen problemas de naturaleza general y específica a ser resueltos. En el ámbito general, dos cuestiones se destacan: la inconsistencia de la agencia reguladora y el excesivo protagonismo del estado en el sector. En el ámbito particular, existen cuestiones pendientes con Cemig, la situación de Light en BNDES y el tratamiento de inversores privados en Paraná y en Manaus.

### **Unificación de los programas sociales**

---

La decisión de unificar los programas sociales, y probablemente, colocar al ministro de previsión social, Ricardo Berzoini, como el gran coordinador de los esfuerzos sociales del gobierno es una decisión arriesgada. Por dos motivos básicos. El primero es que el mal funcionamiento de algunos programas puede contaminar lo que funciona bien, como por ejemplo, la Bolsa de estudios. El segundo riesgo está en el eventual boicot de los ministerios que originalmente abordan los proyectos. Tradicionalmente, la centralización de iniciativas se ve enormemente dificultada por la propia máquina que resiste al comando central. Al fin, existe una pregunta. ¿Quién tendrá el cargo de jefe de centralización? ¿Pasará Berzoini a ser un ministro de acción social todo poderoso? No alcanza con centralizar. Es necesario dar medios y poder a quien fuese escogido para comandar los programas. El próximo 30, el presidente Lula debatirá la unificación de los programas con los gobernadores y alcaldes de las capitales.

### **Comienza la reforma laboral**

---

A medida que el gobierno debate la reforma laboral y sindical, la Comisión de Justicia del Senado aprobó el proyecto de ley que reduce de 44 a 40 las horas de la semana laboral. La iniciativa proviene del senador "petista" Paulo Paim que dice tener el aval del Palacio del Planalto. Lo dudamos. La medida seguirá un ritmo lento. No obstante, el avance de la misma es el preanuncio de que la cuestión laboral estará pronto en el orden del día. Se espera hasta fin de año que el gobierno envíe al Congreso Nacional al menos la reforma sindical.

### **Algunos vetos y condicionamientos de la reforma ministerial**

---

El juego de ajedrez de la reforma ministerial para acomodar al PMDB en el gobierno es complejo y está plagado de matices. Un ejemplo es la situación de Ciro Gomez que puede ser designado a una cartera más importante. No obstante, su designación para Planeamiento puede no agradar al equipo económico que no desea tener otra estrella además de Palocci en este momento. De acuerdo con la revista Veja de este fin de semana, Ciro habría sido uno de los defensores más acérrimos del plan B que incluyera medidas para acelerar el crecimiento económico. Por otro lado, Ciro no aceptaría la indicación de Eunício Oliveira, líder del PMDB en la Cámara, para el ministerio que ocupa. Cosas de la política "cearense". El ministro de Integración Nacional montó un bunker en su cartera desde el cual podrá influir la política "cearense" por muchos años.

### **Horario electoral en octubre**

---

En octubre, se espera una batalla entre gobierno y oposición por medio de las propagandas electorales gratuitas en radio y televisión en red nacional. En el mes, los partidos que apoyan al gobierno tendrán derecho a 45 minutos: serán 20 del PL, 15 del PT y 10 del PTB. El PSDB y el PFL, los principales partidos de la oposición, tendrán derecho a 40 minutos (20 minutos cada uno).

El tono de la oposición será que el gobierno del PT, hasta ahora, apenas aumentó los impuestos y no aumentó el empleo, sin cumplir lo prometido en las elecciones pasadas. El gobierno tiende a resaltar los aspectos positivos en la conducción política económica y en la aprobación de las reformas. El resultado del embate debe ser neutro, sin afectar la popularidad y la credibilidad del gobierno y del presidente Lula.